

## Desocupación y pobreza. Análisis de la región NEA.

**Pérez, Ana María - Benítez, Andrea - Sobol, Blanca - Barbetti, Pablo**

*Centro de Estudios Sociales (CES). UNNE.*  
*E-Mail: ces@unne.edu.ar*

**Antecedentes:** Este trabajo se ha realizado en el marco del Proyecto IP 72/04 Denominado “Procesos de Exclusión Social en el NEA. Un Estudio Integral”. Dirigido por la Mg. Ana María Pérez. Con sede en el CES- UNNE- que está en sus etapas iniciales.

Esta comunicación resume un trabajo presentado en el FORO : Trayectos y Territorios del Desempleo. Sus efectos sobre los espacios regionales y locales. Realizado en el marco de la RED Sistema de Información del Mercado Laboral. SIMEL en la ciudad de Mardel Plata, los días 18 y 19 de Marzo del presente año.

**Materiales y métodos:** Esta presentación se plantea como objetivo caracterizar brevemente a la región NEA sobre la base de algunas estadísticas disponibles y la sistematización de información construida a partir de un conjunto de estudios realizados sobre temas de empleo y desempleo desde finales de la década de los '90.

### **Discusión de resultados**

**INTRODUCCIÓN:** El tema de la exclusión aparece como un tema importante desde fines de los '90 tanto en ámbitos intelectuales como políticos ante la evidencia de la agudización del empeoramiento de las condiciones de vida de la población.

En relación con ello hay que señalar dos perspectivas de abordaje una vinculado al paradigma de la modernización teniendo como principales exponentes a Germani y el otro, de inspiración marxista, que reniega de esta idea lineal de concepción de desarrollo y destaca la determinación estructural de los procesos de pobreza y exclusión (Dos Santos, 2002; Nun, 2001).

De la misma manera, es posible encontrar diferentes enfoques acerca de los mercados de trabajo. La concepción clásica que pone el eje en la relación entre oferta y demanda, desde la libre competencia y libre circulación, individuos que se encuentran todos en iguales condiciones (la oferta y la demanda se auto regulan) y se parte de la idea de mercado laboral homogéneo. Otro, en cambio, refiere a la determinación estructural de los mercados y asume la segmentación del mercado de trabajo como una característica que condiciona la trayectoria de los individuos por determinados tipos de puestos y posiciones sociales.

A partir de esta última mirada, es posible interpretar de manera mas integral la dinámica del mercado laboral, atendiendo a la inserción laboral como un proceso. Procesos, que a partir de los cambios en el sistema de producción aparecen como un problema.

Tal como lo señala Castel (1997), el mercado de trabajo ha dejado de ser una instancia de integración social : el incremento del desempleo y de la precarización, la caída del los ingresos que redundó en el mayor empobrecimiento de los sectores de ingresos medios y bajos, ha convertido a un importante segmento de la población en un grupo vulnerable con relación con mercado laboral , fenómeno que refuerza otras formas de vulnerabilidad en otros campos de la vida social (Becaria y López: 1997)

La exclusión pasa a ser ahora una característica del mercado laboral y en este marco, nuestras investigaciones se han orientado a indagar los dificultosos procesos de inserción laboral en un mercado deprimido de una región periférica, contextualizando las condiciones locales en un marco de las condiciones globales.

**LA REGIÓN:** La región, formada por las provincias de Corrientes, Chaco, Formosa y Misiones, según el Censo Nacional de Personas y Viviendas 2001 del INDEC, tiene una población total de 3.367.518 habitantes, y presenta en general los indicadores más preocupantes en relación con la exclusión y la pobreza.

Si se comparan los últimos valores disponibles de pobreza e indigencia, con los del primer semestre de 2003, se verifica que luego de un año se ha logrado reducir la pobreza en la región en más de diez puntos porcentuales en términos de personas, de un 70.2 se redujo a un 60.3, en tanto que la indigencia pasó del 37.3 por ciento al 30.4 por ciento. A pesar de esta disminución en los índices, es importante destacar que la región conserva los valores mas altos del país en términos de pobreza e indigencia:

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE**  
**Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2005**

Cuadro 1:

Región /aglomerado	1 semestre 2003				1 semestre 2004			
	Bajo la línea de indigencia		Bajo la línea de pobreza		Bajo la línea de indigencia		Bajo la línea de pobreza	
	Hogares	Personas	Hogares	Personas	Hogares	Personas	Hogares	Personas
<b>Patagónica</b>	14,3	14,3	32,9	40,7	9,4	12	24,5	31
<b>Gran Buenos Aires</b>	16,3	25,2	39,4	51,7	10,8	15,2	31,6	42,7
<b>Pampeana</b>	17,1	24,4	41,3	52,8	11,3	16,2	31,2	41,2
<b>Cuyo</b>	20,1	28,2	47,2	58,4	11,6	15,2	35,3	42,7
<b>Noroeste</b>	23,4	31,2	56,2	66,9	18,6	24,5	46,1	56,4
<b>Noreste</b>	<b>28,5</b>	<b>37,3</b>	<b>59,7</b>	<b>70,2</b>	<b>22,6</b>	<b>30,4</b>	<b>49,9</b>	<b>60,3</b>
<b>Corrientes</b>	27,9	37,7	61,0	73,0	25,7	33,7	53	63
<b>Formosa</b>	29,6	36,2	58,0	67,3	22,6	29	50,9	60,7
<b>Posadas</b>	25,9	35,9	57,9	67,8	19,4	26,7	50,2	61
<b>G. Resistencia</b>	30,6	38,9	61,0	71,0	22,1	30,9	44,6	55,5

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC-EPH. Primer semestre 2003 y EPH continua primer semestre 2004

Estas cifras, son aún más graves cuando se observa que la población menor de 14 años, sigue siendo, según los últimos datos de la EPH del 1er semestre de 2004, la más afectada del país, en términos de pobreza e indigencia y en la región, es el aglomerado Corrientes quien registra los peores guarismos en torno a estos indicadores

Cuadro 2 :

Región /aglomerado	1 semestre 2004		
	<b>MENORES SOBRE LA POBLACION TOTAL</b>	<b>MENORES POBRES</b>	<b>MENORES POBRES INDIGENTES</b>
<b>Patagónica</b>	22,9	40,2	17,1
<b>Gran Buenos Aires</b>	23,0	59,5	24,3
<b>Pampeana</b>	22,9	56,2	33,2
<b>Cuyo</b>	24,4	56,2	23,4
<b>Noroeste</b>	28,2	69,3	33,2
<b>Noreste</b>	<b>28,9</b>	<b>73,8</b>	<b>42,0</b>
<b>Corrientes</b>	26,2	73,4	46,6
<b>Formosa</b>	31,4	71,0	37,3
<b>Posadas</b>	31,4	69,4	36,9
<b>Gran Resistencia</b>	27,9	79,2	45,2

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC-EPH. EPH continua primer semestre 2004

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE**  
**Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2005**

Respecto a los indicadores laborales, es importante señalar que en la región al igual que en el resto del país, la tasa de desempleo disminuyó respecto al tercer trimestre de 2003. Resulta llamativo que esta tasa – contrariamente a lo que ocurre con la pobreza e indigencia - representa una de las más bajas del país ( Cuadro 3):

	<b>Año 2003</b>	<b>Año 2004</b>
<b>TASA DE DESEMPLEO</b>	<b>3 TRIM. %</b>	<b>3 TRIM.%</b>
<b>TOTAL AGLOMERADOS</b>	16,3	13,2
<b>Regiones/ Aglomerados</b>		
<b>Gran Buenos Aires</b>	17,7	14,1
<b>Cuyo</b>	12,4	10
<b>Noreste</b>	<b>11,3</b>	<b>8,4</b>
<b>Noroeste</b>	14,1	13,9
<b>Pampeana</b>	16,4	13
<b>Patagónica</b>	8,6	7,3

Cuadro 3:

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC-EPH.Primer semestre 2003 y EPH continua primer semestre 2004

Asimismo, en relación con los datos anteriores conviene hacer algunas apreciaciones: en primer lugar, si bien estos indicadores nos muestran una tendencia positiva en cuanto a la merma del nivel de desocupación, es interesante resaltar la variación del número de desocupados, si no fuesen considerados los beneficiarios de los Planes Jefes de Hogar, como verdaderos ocupados. ( Cuadro 4)

Cuadro 4:

<b>REGION</b>	<b>POBLACION TOTAL</b>	<b>POBLACION BENEFICIARIA DEL PLAN JEFA DE HOGAR</b>	<b>POBLACION DESOCUPADA EN EL NEA (DE LA PEA)</b>	<b>JEFES DE HOGAR + DESOCUPADOS EN EL NEA</b>
GBA	11,460,573	614,226		
PAMPEANA	12,667,709	286,686		
NOROESTE	4,458,470	236,818		
CUYO	2,567,607	86,585		
PATAGONIA	1,738,251	46,949		
<b>NORESTE</b>	<b>3,367,518</b>	<b>249,180</b>	<b>119,503</b>	<b>368,683</b>
CHACO	984.446	105,295	29,79	135,085
MISIONES	965.522	36,488	28,376	64,864
CORRIENTES	930.991	58,770	35,828	94,598
FORMOSA	486.559	48,627	10,901	59,528

Fuente: elaboración propia, en base a Censo de personas y viviendas- INDEC 2001, EPH. 2° sem. 2004 Ministerio de Trabajo, Empleo y Seguridad Social.2005

En segundo lugar, es necesario destacar que, si bien la tasa de desocupación de la región, en comparación con el resto del país, es baja, al observar como se comparten los indicadores de calidad de la ocupación, la Región NEA posee el índice más alto de asalariados sin descuento jubilatorio (Cuadro 5)

Cuadro 5:

	<b>Categoría ocupacional</b>		<b>asalariados sin descuento jubilatorios</b>
	<b>Asalariado</b>	<b>No asalariados</b>	
<b>Regiones/ Aglomerados</b>			
Gran Buenos Aires	74,8	25,2	47,4
Cuyo	71,9	28,1	49,4
<b>Noreste</b>	<b>72</b>	<b>28</b>	<b>54,8</b>
Noroeste	73,3	26,7	52,6
Pampeana	72,5	27,5	47,1
Patagónica	82,7	17,3	30,4

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC EPH continua primer semestre 2004

**UNIVERSIDAD NACIONAL DEL NORDESTE**  
**Comunicaciones Científicas y Tecnológicas 2005**

Otro indicador de la calidad del empleo, es la subocupación horaria: el NEA con una Tasa de 14.3% se ubicaría en tercer lugar luego de las Regiones , Cuyo ( 14.5% ) y Gran Buenos Aires (16.6).

En relación con la participación según Rama de Actividad al igual que en el resto de las regiones la mayor ocupación se ubica en el sector terciario (Servicios), pero es importante mencionar que la construcción y el servicio doméstico aparecen como los sectores ocupacionales con los valores mas alto en todo el país.

Cuadro 6:

	GBA	CUYO	NEA	NOA	PAMPEANA	PATAGONICA
<b>INDUSTRIA MANUFACTURERA</b>	17,1	11,9	8,3	8,9	11,6	7,2
<b>CONSTRUCCION</b>	7,2	8,1	<b>9,1</b>	8,7	8,5	7,7
<b>COMERCIO/REST/HOTELES</b>	24	25,4	22,2	24,1	23,8	18
<b>TRANSPORTE /ALMACENAMIENTO /COMUNICACIÓN</b>	7,4	6,1	5,1	5,4	6,6	6
<b>FINANZAS /SEGUROS/ SERVICIOS EMP.</b>	9,3	6,2	5,4	5,7	7,8	7,2
<b>SERVICIOS*</b>	26,6	30	37,3	35	31,1	40,2
<b>SERVICIOS DOMESTICOS</b>	6,9	8,6	<b>10</b>	9,3	7,5	5,8
<b>OTRAS RAMAS</b>	1,3	3,4	2,7	2,9	2,8	7,8
<b>ACTIVIDADES NO ESPECIFICADAS</b>	0,2	0,1	0,1	0	0	0,2

\*incluye adm. Publica y defensa, planes de seguridad social obligatoria, enseñanza, servicios sociales, de salud, comunitarios y personales.

Fuente: Elaboración propia en base a INDEC EPH continua primer semestre 2004

En resumen, no ha habido un impacto positivo y se han agravado las condiciones de desempleo y precarización, sobre todo en esta zona del país Si no se perciben en las mediciones estos agravamientos es por que la incorporación de los beneficiarios del Plan Jefes y Jefas de Hogar como ocupados al recuento estadístico produce una distorsión de los índices de desempleo.

**Bibliografía :**

**Castel, R.**(1997) La metamorfosis de la Cuestión social. Una Crónica del salariado. Paidós. Barcelo, México, Buenos Aires.

**Dos Santos , T** ( 2002): La Teoría de la Dependencia : Balances y Perspectivas. Plaza Janes Editorial. Barcelona . España .

**Nun, J.** ( 2001) : Marginalidad y Exclusión Social. Fondo de Cultura Económica . Buenos Aires . Argentina .

**Pérez Rubio, A. M.** Globalización y Cambios en el mercado laboral. En Pérez Rubio, AM. Coord. (2003) Butti, Barbetti, Saavedra. *Rupturas y permanencias en los roles de género. Cuando las Mujeres Trabajan.* EUDENE.. Corrientes. Arg.

**Referencias de publicaciones electrónicas consultadas**

<http://www.pnud.org.br>

<http://worldbank.org>