

Conflictos ambientales en el sur del Área Metropolitana de Buenos Aires: la participación colectiva en lenguaje audiovisual

FORO: 3. Problemáticas del conflicto social. Nuevas formas de socialidad, politicidad y ciudadanía. Procesos participativos en contextos de alta vulnerabilidad

María Gabriela Merlinsky, Matías Aizcorbe, María Soledad Fernández Bouzo, Alejandra Gil, Regina Ricco, Débora Swistun

Grupo de Estudios Ambientales. Área de Estudios Urbanos. Instituto "Gino Germani". Facultad de Ciencias Sociales, UBA

Introducción

El presente trabajo refleja los avances en el marco del proyecto de investigación- acción "Analysis of environmental conflict in the southern Metropolitan Area of Buenos Aires"¹.

En el mismo, hemos planteado que si bien la degradación ambiental urbana en dicha área -cuenca baja del río Matanza-Riachuelo- ha estado definiéndose como problema en los últimos años de la mano de diversas organizaciones de base (que comienzan a plantear que son ciudadanos que residen en territorios en "desventaja ambiental"), la dimensión de dicho problema no parece estar acompañada por un proceso de similar magnitud en cuanto a construcción de conocimiento e intercambio de "saberes" entre las distintas experiencias organizativas comunitarias.

Teniendo en cuenta la importancia de esto último para aumentar la capacidad de resiliencia de las comunidades y reducir el riesgo, hemos propuesto brindar herramientas propias del lenguaje audiovisual a los actores involucrados, propiciando un escenario de producción de conocimiento "desde" y "entre" las distintas organizaciones de base; problematizando el modo en que se estructura cada experiencia desde la perspectiva de género y riesgo ambiental; y poniendo el foco en las características propias que asumen la participación y organización colectiva, en un contexto de alta vulnerabilidad como es el área de la cuenca baja del río Matanza-Riachuelo.

¹Dicho proyecto es financiado por Provention Consortium "Research and Action Grants for Disaster Risk Reduction 2007-2009" (FLACSO Costa Rica- Universidad de Wisconsin). El mismo plantea una continuidad con el proyecto de investigación UBACyT S833: "Conflictos ambientales y Territorio en el sur del AMBA", dirigido por María Gabriela Merlinsky (Investigadora CONICET-UBA).

Características del área bajo estudio y casos abordados

Según las recomendaciones del Hyogo Framework for Action, el riesgo de desastre surge cuando las amenazas/peligros interactúan con factores de vulnerabilidad físicos, sociales, económicos y ambientales². El territorio de la Cuenca Matanza Riachuelo concentra de manera ejemplar la combinación entre dichas amenazas y factores de vulnerabilidad. Dentro de la misma región trabajamos sobre tres problemáticas particulares:

- I. **La contaminación originada por el relleno sanitario “Villa Domínico” (Wilde- Partido de Avellaneda)**, donde se ha constituido una red de organizaciones denominada “Vecinos autoconvocados afectados por la CEAMSE”³, dentro de la cual se destaca la agrupación de las madres de las Torres de Wilde en el proceso de articulación de la demanda. La organización de pobladores logró el cierre del predio a principios del año 2004 y actualmente la conflictividad gira en torno a las acciones de remediación.
- II. **El problema en torno a la convivencia de un Polo Petroquímico de gran escala con una zona urbanizada de alta densidad poblacional (Dock Sud- Partido de Avellaneda)**, que en los años ha cobrado un mayor grado de relevancia pública. Las consecuencias de las emisiones tóxicas rutinarias y accidentales de fuentes fijas y móviles en el Polo, exponen de manera crónica a la población del barrio y alrededores. Actualmente el conflicto gira en torno a la reconversión y mudanza de determinadas industrias de la zona, y la relocalización de un sector de la población.
- III. **El conflicto surgido a partir de las inundaciones, ascenso de napas freáticas y conexión a la red de agua potable (partido de Lomas de Zamora)** tiene como consecuencia la conformación del

² Hyogo Framework for Action 2005-2015: Building the Resilience of Nations and Communities to Disasters. Extract from the final report of the World Conference on Disaster Reduction (2005).

³ CEAMSE es la sigla correspondiente a Cinturón Ecológico Área Metropolitana, sociedad del estado. Es una entidad de coordinación jurisdiccional, creada en 1977 cuya función es gestionar la deposición final de los residuos de todo el Área Metropolitana de Buenos Aires.

Foro Hídrico en respuesta a una gran inundación en el año 2000. Los vecinos fueron redefiniendo su problemática concibiendo “lo ambiental” como algo global que abarca a varias localidades. A mediados del 2005 el Foro va a conseguir que el estado nacional apruebe la construcción de los aliviadores que permitirían evitar las inundaciones recurrentes.

Metodología de campo de la investigación-acción

Hemos planteado que la ausencia de estrategias de comunicación de las distintas experiencias de gestión del ambiente constituyen un problema en sí mismo. Así, nos propusimos proporcionar herramientas propias del lenguaje audiovisual a los actores involucrados, con el objetivo de realizar un único registro documental en formato de video que contenga y aúne cada experiencia abordada.

En la **etapa de pre- producción** discutimos con los actores involucrados sobre qué cuestiones puntuales de la experiencia de organización querían contar y cómo las querían contar. En la **etapa de producción**, pusimos el acento en poder “captar” cada experiencia comunitaria desde la visión misma de las organizaciones de base referidas⁴. Actualmente, cerramos la etapa de producción para todos los casos; concluimos con la desgrabación de relatos, visionado del material y planillaje; y estamos elaborando el guión definitivo, tareas que corresponden a la **etapa de post-producción**. Las próximas tareas estarán signadas por la edición de audio y video y montaje final del material. Por último, esperamos transitar la **etapa de difusión**, en la cual el material se distribuirá y reproducirá en cada uno de los tres ámbitos locales, así como en un ámbito académico, el “Instituto de Investigaciones “Gino Germani”.

Conclusiones

⁴ En este sentido, coincidimos con Funtowicz y Ravetz en que “las comunidades de pares ampliadas” -es decir, aquellas que se extienden más allá de los límites de la “comunidad científica”-, son esenciales para el tipo de ciencia por el cual han de manejarse actualmente los riesgos ambientales globales. Funtowicz, S.; Ravetz, J.: Epistemología política. Ciencia con la gente. Centro Editores de América Latina. Prólogo de Cecilia Hidalgo.

Pudimos ver a grandes rasgos cómo en los tres casos las asociaciones de vecinos -frente a una situación de degradación ambiental-, van ampliando su visión del territorio desde lo local hacia lo regional (cuenca del río Matanza Riachuelo). Merlinsky (2006), al referirse a distintos estudios que dan cuenta de un nivel de escala regional ligado a cuencas hídricas (Herzer y Gurevich, 1996; Lungo y Baires, 1996; Lavell, 1996), señala que: *"este planteo que recupera la cuenca como unidad de análisis ambiental tiene (...) implicancias importantes: en primer lugar es imprescindible para revalorizar la cuestión del conocimiento de las causalidades por parte de la población y las autoridades buscando desmitificar la visión de la degradación ambiental como proceso "natural"; en segundo lugar desafía la noción de un sistema o institucionalidad para la gestión ambiental urbana que se limita territorialmente a la misma ciudad. Exige, tanto desde el punto de vista de la investigación como desde la organización político-administrativa, la incorporación de la región como unidad de análisis"*.

Por otro lado, los vecinos con más años de residencia en el territorio apelan en su relato a un "pasado no degradado". En contraste, el proceso de atribución social de significado sobre un "presente de degradación", los posiciona de diferentes maneras frente a la situación de riesgo actual, desatando un proceso conflictivo en el cual se disputan distintas cuestiones relacionadas a la gestión de bienes y recursos "naturales" y/o "ambientales" (Alonso y Costa: 2001). A su vez, la controversia social desplegada dispara no sólo la producción de distintos tipos de "saberes" -respecto del agua, las inundaciones, la basura y la contaminación industrial-, sino que también torna visible el conjunto de incertidumbres ligadas a cada problemática.

En ese sentido, Callon, Lascoumes y Barthe (2001) plantean que las incertidumbres ligadas al campo del medio ambiente y la salud son especialmente permeables al conflicto entre diferentes actores sociales, técnicos y políticos. Sin embargo, la misma controversia puede pensarse como "modo de exploración" y como "modo de aprendizaje colectivo".

Así, la preocupación explícita de las organizaciones de base por "informarse" y "transmitir" la propia experiencia a los más jóvenes para "volver a un pasado no degradado", se plasma en la discusión de poner en marcha distintas

estrategias de saneamiento en la región, en base a los saberes que el mismo proceso conflictivo fue construyendo.

La principal cuestión que los actores plantean al respecto, es el carácter errático que tiene la discusión de estos riesgos ambientales en la arena pública. Por ende, nuestra hipótesis sobre la "ausencia de comunicación", se presenta efectivamente como preocupación e hipótesis de trabajo de las organizaciones de base.

En el caso del Polo Petroquímico hemos encontrado que actualmente no hay una organización colectiva vecinal visible y eso mismo nos ha planteado como desafío analizar el por qué de tal ausencia.

En el caso de Lomas de Zamora, se destaca la alta participación de los actores locales, profesionales y técnicos. Las organizaciones sociales (Foro Hídrico) brindaron una excelente predisposición para la recolección de imágenes y audio que se realizaron en conjunto.

Para el caso del relleno sanitario "Villa Domínico", contamos con los aportes de las "madres de las Torres de Wilde" y con la "Asamblea de Wilde". Si bien dichas organizaciones actuaron en conjunto para lograr el cierre del relleno en el año 2004, actualmente han tomado posiciones diferentes. Por un lado, las "madres" han vehiculizado la demanda a través de una postura de "negociación" y de "supervisión" de la gestión de residuos sólidos urbanos, ratificando el uso del sistema de relleno sanitario ahora "controlado". En el caso de la Asamblea de Wilde, encontramos una postura más "radical" centrada en el cuestionamiento del uso del sistema de relleno sanitario y en la búsqueda de posibles "alternativas".

Aunque en menor medida, también las distintas autoridades científicas, técnicas y políticas, han hecho importantes aportes al prestar sus testimonios y documentos relacionados a su propia construcción de los tres problemas de riesgo analizados.

Para nuestro equipo, el desafío de traducir al lenguaje audiovisual tres casos simultáneos que se conjugan en las inmediaciones de la región de la cuenca, a pesar de ser una tarea harto difícil, no deja de ser sumamente atractiva y estimulante.

En suma, estas son algunas conclusiones parciales a las que hemos arribado, a partir de poner el foco en *"la relación entre la degradación del medio*

ambiente urbano (y urbano -regional) y la construcción social de las condiciones de riesgo". (Lavell: 1996; p. 5).

Bibliografía consultada

-Alonso y Costa (2000): "Por uma Sociología dos conflitos ambientais no Brasil", en Héctor Alimonda (comp.), *Ecología Política, Naturaleza, sociedad y utopía*. CLACSO. Buenos Aires.

-Ardevol, E.: "Por una antropología de la mirada: etnografía, representación y construcción de datos audiovisuales", *Revista de Dialectología y Tradiciones Populares del CSIC*, L. Calvo. *Perspectivas de la antropología visual*, Madrid, 1998.

-Auyero, Javier, Swistun, Débora (2008). *Inflamable. Estudio del Sufrimiento Ambiental*. Ed Paidós. Bs. As. Argentina.

-Callon, M. ; Lascoumes, P. ; Barthe, Y., (2001) *Agir dans un monde incertain. Essai sur la démocratie technique*, Paris: Seuil.

-Clichevsky, N.; Herzer, H. (2000): El impacto ambiental de las inundaciones. En: *Managing Disaster. Risk in emerging economies*. Kreimer, A y Arnold, M. (Comp). Washington. World Bank.

-Douglas, M. & Wildawsky, A. (1982). *Risk and Culture: An Essay on the Selection of Technological and Environmental Dangers*. Berkeley, University of California Press.

-Funtowicz, S.; Ravetz, J.: *Epistemología política. Ciencia con la gente*. Centro Editores de América Latina. Prólogo de Cecilia Hidalgo.

-Herzer, H. y Gurevich, R. *Degradación y desastres: parecidos y diferentes: tres casos para pensar y algunas dudas para plantear*. En: *Ciudades en riesgo. Degradación Ambiental, Riesgos urbanos y Desastres en América Latina*. María Augusta Fernández (compiladora).1996.

-Lavell, A. (1996). <http://www.desenredando.org/public/libros/1996/cer/html/8cap2.htm>. En: *Ciudades en riesgo. Degradación Ambiental, Riesgos urbanos y Desastres en América Latina*. Red de Estudios en Prevención de desastres en América Latina. María Augusta Fernández (compiladora).

-Lezama, José L. (2001): El medio ambiente. *Temas del debate contemporáneo. El Colegio de México, Centro de Estudios Demográficos y de Desarrollo Urbano. México. 473 p.*

-Merlinsky, M. Gabriela (2006): *Vulnerabilidad social y riesgo ambiental: ¿Un plano invisible para las políticas públicas?* Número 28 Febrero-Marzo-Abril 2006 Sunday, 14 October 2007.

-Merlinsky, M. Gabriela; Fernández Bouzo, M. Soledad: (2007): "Las Madres de las Torres y la lucha contra el relleno sanitario: medio ambiente e intereses prácticos de género". *III Congreso Iberoamericano sobre Desarrollo y Ambiente. Simposio: Género: Desarrollo Social, Exclusión Social, Seguridad Alimentaria y Ambiente*. Heredia, Costa Rica. Del 5 al 9 de noviembre de 2007.

-Molyneux, M. (1985): "Mobilization without emancipation? Women's interests, the state and revolution in Nicaragua". *Feminist Studies*. 30pp.